

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de preșcolari și elevi dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027

2.2. Descrierea situației actuale

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea țintelor pe care România și le-a asumat și care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European. Raportul de țară din 2020 privind România atrage atenția asupra ratelor ridicate ale sărăciei în rândul copiilor care pot crea inegalități de șanse în viitor se impune atenuarea riscului de părăsire timpurie a școlii de către copiii dezavantajați pentru care accesul la educație și servicii sociale este limitat.

Scăderea ratei de școlarizare și creșterea ratei abandonului școlar pentru aceste grupuri indică o polarizare a educației care ar putea să contribuie la o rată mai ridicată a sărăciei.

Pentru a atenua riscul de părăsire timpurie a școlii, se impune necesitatea continuării Schemei naționale de sprijin pentru elevii cei mai defavorizați (S.N.S.E.D) - Programul Social „Sprijinirea copiilor din familii dezavantajate prin acordarea de tichete sociale, pe suport electronic, pentru sprijin educațional”, implementată prin POAD 2014-2020,

Se impune adoptarea în regim de urgență a măsurilor preconizate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, în vederea implementării acestei măsuri la nivel național odată cu începerea anului școlar 2023-2024 sau în prima parte a acestuia, pentru ca măsura să își atingă obiectivul.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ stabilește măsuri de acordare de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolarii și elevii dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial, estimându-se a fi sprijiniți aproximativ 410.000 de preșcolari și elevi dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

Numărul estimat de copii sprijiniți este determinat prin raportare la datele Schemei naționale de sprijin pentru elevii cei mai defavorizați (S.N.S.E.D) - Programul Social „Sprijinirea copiilor din familii dezavantajate prin acordarea de tichete sociale, pe suport electronic, pentru sprijin educațional”, implementată prin POAD 2014-2020, respectiv la numărul de preșcolari și elevi dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial care au beneficiat de măsura de sprijin în anul școlar 2022-2023.

Prin prezenta ordonanță de urgență se propune aprobarea Schemei naționale de sprijin pentru preșcolarii și elevii dezavantajați, prin acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional 2023-2027, în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, denumită în continuare S.N.S.E.D. 2023-2027.

Coordonatorul S.N.S.E.D. 2023-2027 pentru acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional este Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura de specialitate din cadrul acestuia, cu rol de beneficiar responsabil de inițierea și implementarea operațiunilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

S.N.S.E.D 2023-2027 se va implementa pe o perioadă de 4 ani școlari (2023-2027) în conformitate cu obiectivele Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 și în limita bugetului disponibil pentru această măsură, în conformitate cu regulile de eligibilitate PoIDS 2021-2027.

S.N.S.E.D 2023-2027 are în vedere sprijinirea preșcolarilor și elevilor dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial prin acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional în vederea achiziționării de rechizite școlare și îmbrăcăminte precum și a unor măsuri auxiliare care vin în completarea sprijinului principal.

Sprijinul principal acordat este în cuantum de 500 de lei, într-o tranșă unică în fiecare an școlar, începând cu anul școlar 2023 -2024.

Alocarea financiară aferentă Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 pentru sprijinirea elevilor dezavantajați din învățământul de stat (preșcolar, primar, gimnazial) a fost stabilită având ca referință o valoare a sprijinului în cuantum de 500 lei/per copil/an școlar pentru 4 ani școlari.

Având în vedere estimarea dimensiunii numerice de 410.000 de copii sprijiniți prin prezenta schemă prin raportare la datele Schemei naționale de sprijin pentru elevii cei mai defavorizați (S.N.S.E.D) - Programul Social „Sprijinirea copiilor din familii dezavantajate prin acordarea de tichete sociale, pe suport electronic, pentru sprijin educațional”, implementată prin Programul operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate 2014-2020, respectiv la numărul de preșcolari și elevi dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial care au beneficiat de măsura de sprijin în anul școlar 2022-2023, poate exista o diferență între potențialul susținerii financiare a măsurii de sprijin din cadrul PoIDS 2021-2027 și cheltuielile necesare pentru anii școlari 2023-2027, în vederea sprijinirii tuturor preșcolarilor și elevilor dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

Bugetul S.N.S.E.D 2023-2027 se stabilește la suma demii lei, echivalent a 120.000.000 euro la cursul InforEuro din luna septembrie 2023 cu sursă de finanțare Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, în conformitate cu regulile de eligibilitate și normele europene și naționale aplicabile.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	- 1.025	- 85,42	- 85,42	- 85,42	0	- 256,25

a) buget de stat	- 1025	- 85,42	- 85,42	- 85,42	0	-256,25
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Impactul financiar asupra bugetul de stat este calculat pornind de la costul estimat pentru emiterea și livrarea suportului electronic în raport cu dimensiunea numerică preșcolarilor și elevilor dezavantajați din învățământul de stat (preșcolar, primar, gimnazial), quantumul, frecvența, durata acordării sprijinului, precum și numărul estimat de noi destinatari finali care intra în sistemul educațional în fiecare an școlar respectiv:</p> <p>410.000,00 preșcolari și elevi x 2,50 lei/emitere și livrare suport electronic = 1.025.000,00 lei</p> <p>102.500 carduri nou emise în fiecare an școlar 2024-2027 (estimând o dinamică de 34.166 copii nou intrați/per an școlar)= 256.250,00 lei</p> <p>Impact bugetar total /4 ani școlari: 1.281.250,00 lei</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p>						

<p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul</p>
<p>5.6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</p> <p>Se va realiza procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>Proiectul de act normativ se va transmite pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Economic și Social a emis avizul favorabil nr.</p>
<p>6.6. Alte informații</p> <p>Se va solicita punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerul Afacerilor Externe, Consiliul Concurenței.</p>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 08.09.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de preșcolari și elevi dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile** care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Adrian CÂCIU

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZATORI

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian- Cătălin PREDOIU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel- Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina- Ștefania GORGHIU